



НИУПЦ «МИО»

О некоторых проблемных вопросах подтверждения
соответствия продукции требованиям пожарной
безопасности в строительстве.

Обязательное или добровольное: как правильно?!

Вопросы и ответы

Ведущий эксперт Юганкин Н.Н., nen58@mail.ru, +79219403700

г. Санкт-Петербург

2026 г.



**АЛЕКСАНДРА ЮРЬЕВНА
КУРЕНКОВА**

**Директор
НИУПЦ "Межрегиональный институт
оконных и фасадных конструкций"
Санкт-Петербург, Россия**

Учить , лечить и строить в России
умеют все !

Если ты живешь в России – значит при
рождении ты выбрал самый сложный
уровень...

1.Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ О техническом регулировании (с изменениями на 23 июля 2025 года) (редакция, действующая с 1 марта 2026 года)

Техническое регулирование - правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области применения на добровольной_основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и **правовое регулирование отношений в области оценки соответствия**.

Техническое регулирование - это ключевое понятие, вокруг которого строится вся область применения комментируемого закона и нормативных правовых актов в его развитие. В его определении нашли отражение все три сферы отношений, которые данный Закон регулирует:

- принятие и применение технических регламентов,
- стандартизация,
- **осуществление подтверждения соответствия**.

Системы пожарной безопасности должны характеризоваться уровнем обеспечения пожарной безопасности людей и материальных ценностей, с учетом всех стадий (научная разработка, проектирование, строительство, эксплуатация) жизненного цикла объектов и выполнять одну из следующих задач:

- обеспечивать пожарную безопасность людей;
- обеспечивать пожарную безопасность материальных ценностей;
- обеспечивать пожарную безопасность людей и материальных ценностей одновременно.

Одним из способов достижения необходимых критериев противопожарной защиты должно являться применение **основных строительных светопрозрачных противопожарных конструкций (далее – СПК)**, с нормированными показателями пожарной опасности.

В зданиях и сооружениях необходимо предусмотреть технические средства, имеющие устойчивость при пожаре и **огнестойкость конструкций** не менее времени, необходимого для спасения людей при пожаре, и расчетного времени тушения пожара.

Таким образом, можно считать, что установка объекте **противопожарных СПК** является частью системы пожарной безопасности, ее элементом.

Соответственно: отказ системы (элементов) пожарной безопасности может привести к возникновению предельно допустимого значения опасного фактора пожара в защищаемом объеме объекта.

Иначе говоря, пожароопасный отказ – противопожарных СПК – способен привести к гибели людей и утраты материальных ценностей.

В, первую очередь, нас интересует подтверждение соответствия – сертификация продукции, т.е. СПК .

Продукция - результат деятельности, представленный в материально-вещественной форме и предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях;

Идентификация продукции - установление тождественности характеристик продукции ее существенным признакам;

Продукция является первейшим объектом технического регулирования (далее также - ОТР), что предопределяет и необходимость ее однозначной идентификации (о правилах идентификации продукции см. [комментарий к ст.7 Закона](#)). Это материальные объекты - различные виды продукции, в т.ч. здания, сооружения (то, что [ГрК РФ](#) обобщает, называя объекты капитального строительства);

Определение понятия "*впервые выпускаемая в обращение продукция*" особенно актуально становится сейчас, с учетом переориентирования рынков РФ на новые. Однако, это не только та продукция, которая ранее не находилась в обращении, но и свойства или характеристики которой были впоследствии изменены.

В юридико-технических целях в комментируемом Законе сокращенным понятием "безопасность" обозначается понятие "безопасность продукции и связанных с ней процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации".

определении понятия "**безопасность**", данном в комментируемой статье, обозначены те жизненно важные интересы личности, общества и государства, в целях обеспечения защищенности которых согласно п.1 ст.6 комментируемого Закона принимаются технические регламенты: жизнь и здоровье граждан, имущество физических и юридических лиц, государственное и муниципальное имущество; окружающая среда, жизнь и здоровье животных и растений.

Виды безопасности, в целях обеспечения которых технические регламенты устанавливают минимально необходимые требования, определены в п.1 ст.7 комментируемого Закона: безопасность излучений; биологическая безопасность; взрывобезопасность; механическая безопасность; **пожарная безопасность**; безопасность продукции (технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте); термическая безопасность; химическая безопасность; электрическая безопасность; радиационная безопасность населения; электромагнитная совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования.

Обратите внимание, что вопросы качества не рассматриваются в комментируемом законе. Это - область ФЗ "О стандартизации" (Федеральный закон от 29.06.2015 N 162-ФЗ О стандартизации в Российской Федерации (с изменениями на 30 декабря 2020 года))

Рассмотрим, собственно процесс подтверждения соответствия – сертификации.

Сертификация - форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров.

Сертификат соответствия - документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров.

Система сертификации - совокупность правил выполнения работ по сертификации, ее участников и правил функционирования системы сертификации в целом.

Рассматриваемые понятия представляют собой разные по статусу формы подтверждения соответствия. В силу ст.20 комментируемого Закона в форме декларирования соответствия и обязательной сертификации осуществляется обязательное подтверждение соответствия, а в форме добровольной сертификации - добровольное подтверждение соответствия.

В п.1 ст.21 данного Закона предусмотрено, что добровольное подтверждение соответствия может осуществляться для установления соответствия документам по стандартизации, системам добровольной сертификации, условиям договоров. Обязательное же подтверждение соответствия согласно п.1 ст.23 Закона проводится исключительно на соответствие требованиям технического регламента. Там же установлено, что объектом обязательного подтверждения соответствия может быть только продукция, выпускаемая в обращение на территории РФ (не путать со страной-изготовителем, она может быть любая).

С учетом приведенных положений в данных в комментируемой статье определениях понятий заложено, что при сертификации осуществляется подтверждение соответствия ОТР требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиям договоров, а при декларировании соответствия - только продукции и только требованиям технических регламентов. В определение понятия "сертификация" включено указание на субъект, осуществляющий подтверждение соответствия - орган по сертификации.

Не совсем верно считается, что Постановление Правительства РФ от 23.12.2021 N 2425 "Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подлежащей декларированию соответствия, внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. N 2467 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" устанавливает исчерпывающий перечень продукции, которая подлежит оценке соответствия.

Это не так, поскольку, напомним, помимо национального законодательства, в частности, комментируемого закона РФ действует в рамках ТС, ЕАЭС. И в рамках указанных организаций есть свои процедуры оценки соответствия. Например, Решение Комиссии Таможенного союза от 28.05.2010 N 299 "О применении санитарных мер в Евразийском экономическом союзе", в рамках которого предусмотрены свои процедуры оценки соответствия и проч.

На данный момент в России выделяется более 100 различных систем сертификации, которые в свою очередь подразделяются на обязательные и добровольные системы сертификации.

Обязательная система сертификации подразумевает, что проверка соответствия качества товара или услуги в этой системе установлена законодательно как обязательная, и реализация данного товара невозможна без оформления соответствующих документов в данной системе.

Так, например, в числе важных систем, имеющих отношение к строительству, я бы отнес систему санитарно-эпидемиологической сертификации, **систему сертификации продукции и услуг в области пожарной безопасности.**

Среди добровольных, например: Московская система добровольной сертификации в строительстве; Система добровольной сертификации в области пожарной безопасности НСОПБ (Система НСОПБ).

№ 184-ФЗ, в ст.2 дает определение: **«орган по сертификации** - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации для выполнения работ по сертификации».

В то же время, **№184-ФЗ**, не дает однозначного ответа – должен ли Орган по сертификации (далее – **ОС**), **работающий** в добровольной системе быть аккредитован в рамках Федерального закона от 28.12.2013 **№ 412-ФЗ** "Об аккредитации в национальной системе аккредитации".

2. Федеральный закон от 28.12.2013 N 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (с изменениями на 31 июля 2025 года) регулирует отношения, возникающие между участниками национальной системы аккредитации, иными установленными настоящим Федеральным законом лицами в связи с осуществлением аккредитации в национальной системе аккредитации.

В широком смысле **аккредитация** - это официальное признание со стороны третьих (независимых) лиц компетентности юридического или физического лица в выполнении конкретных задач. Наличие аккредитации означает, что данное лицо может гарантировать своим клиентам выполнение этих задач в соответствии с требованиями стандартов аккредитации. Для понимания указанного определения нужно учитывать, что:

признание со стороны третьих лиц означает, что эти лица сами являются компетентными, в противном случае, аккредитация будет недействительной;

аккредитация должна быть независимой, т.е. эти третьи лица не могут участвовать или влиять на взаимоотношения между лицом, получившим аккредитацию и его клиентами;

для получения аккредитации должны быть установлены стандарты. Эти стандарты включают виды деятельности, по которым проводится аккредитация, а также правила аккредитации.

Но, №412-ФЗ «занимается» только Обязательной системой сертификации.

И, поскольку речь идет именно об обязанности, то речь идет об аккредитации Федеральной службой аккредитации - ФСА.

Здесь начинается самое интересное: с одной стороны, ничего сложного - подтверди соответствие конструкции требованиям НД в аккредитованном Органе по сертификации (ОС) или лаборатории (ИЛ).

Но, к сожалению, нормативные требования до конца не прописаны и не откорректированы.

Предлагаю рассмотреть отдельные принципы технического регулирования из перечня ст. 3 №184-ФЗ.

А. «применения единых правил установления требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг»

В рамках реализации этого принципа в [п.3 ст.7 комментируемого Закона](#) установлено, что содержащиеся в технических регламентах обязательные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, правилам и формам оценки соответствия, правила идентификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения имеют прямое действие на всей территории РФ **и могут быть изменены только путем внесения изменений и дополнений в соответствующий технический регламент.**

Как предусмотрено там же, не включенные в технические регламенты требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, правилам и формам оценки соответствия, правила идентификации,

требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения **не могут носить обязательный характер (даже, если в документе написано обратное)**.

Это важно, поскольку сужает возможность, например, при проведении экспертизы проектной документации, сослаться на некий документ, который не имеет обязательного характера, но до того момента, как на него сослались в задании на проектирование.

Б. «Принцип независимости органов по аккредитации, органов по сертификации от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей, в т.ч. Потребителей».

Этому принципу соответствует такой один из указанных в [п.2 ст.31 комментируемого Закона](#) принципов, на основе которых осуществляется аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия, как компетентность и независимость органов, осуществляющих аккредитацию. Рассматриваемый принцип логично дополнен такими принципами технического регулирования, названными непосредственно в [комментируемой статье](#), как недопустимость совмещения одним органом полномочий по государственному контролю (надзору), за исключением осуществления федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью аккредитованных лиц, с полномочиями по аккредитации или сертификации **и недопустимость совмещения одним органом полномочий по аккредитации или подтверждению соответствия.**

Предлагаю сравнить указанные в №184-ФЗ принципы технического регулирования и принципы подтверждения соответствия (ст.19):

1. Подтверждение соответствия осуществляется на основе принципов:

- доступности информации о порядке осуществления подтверждения соответствия заинтересованным лицам;
- недопустимости применения обязательного подтверждения соответствия к объектам, в отношении которых не установлены требования технических регламентов;
- установления перечня форм и схем обязательного подтверждения соответствия в отношении определенных видов продукции в соответствующем техническом регламенте;
- уменьшения сроков осуществления обязательного подтверждения соответствия и затрат заявителя;
- недопустимости принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе в определенной системе добровольной сертификации;
- защиты имущественных интересов заявителей, соблюдения коммерческой тайны в отношении сведений, полученных при осуществлении подтверждения соответствия;
- недопустимости подмены обязательного подтверждения соответствия добровольной сертификацией;
- независимости эксперта-аудитора от изготовителей, продавцов, исполнителей и приобретателей, в том числе потребителей, при проведении работ по сертификации.

Далее:

Статья 20. Формы подтверждения соответствия

1. Подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер.
2. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации.
3. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах:
 - принятия декларации о соответствии (далее - декларирование соответствия);
 - обязательной сертификации.
4. Порядок применения форм обязательного подтверждения соответствия устанавливается настоящим Федеральным законом.

Но как именно – вопрос?!

Пояснения к статье 20

1-3. Как предусмотрено в п.1 комментируемой статьи, подтверждение соответствия на территории РФ может носить добровольный или обязательный характер.

Основными принципами являются следующие:

- декларирование соответствия применяется только в случае обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов. Декларацию о соответствии может принимать изготовитель (продавец) либо на основе собственных доказательств, либо на основе

собственных доказательств и доказательств, представленных иными лицами. Декларация регистрируется в уведомительном порядке;

- **сертификация может осуществляться на добровольной основе в системах добровольной сертификации или в обязательном порядке.** Добровольная сертификация проводится по инициативе заявителей (изготовителей, исполнителей, продавцов) в целях подтверждения соответствия продукции требованиям, перечень которых определяется договором между заявителем и органом по сертификации. Соответствующие системы добровольной сертификации и знаки соответствия систем добровольной сертификации подлежат государственной регистрации, которая осуществляется в уведомительном порядке.

- **обязательная сертификация проводится в случаях и в порядке, предусмотренных техническими регламентами;**

- в случае проведения обязательного подтверждения соответствия продукция маркируется единым национальным знаком обращения на рынке.

- А, в случае добровольного – не маркируется?!

Видимо, научно-исследовательскую работу следует обязательно проводить каждому уважающему себя производителю.

Ст. 21 1. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации. Добровольное подтверждение соответствия может осуществляться для установления соответствия документам по стандартизации, системам добровольной сертификации, условиям договоров.

Объектами добровольного подтверждения соответствия являются продукция, процессы производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работы и услуги, а также **иные объекты, в отношении которых документами по стандартизации, системами добровольной сертификации и договорами устанавливаются требования.**

Орган по сертификации:

осуществляет подтверждение соответствия объектов добровольного подтверждения соответствия;
выдает сертификаты соответствия на объекты, прошедшие добровольную сертификацию, в которых указывается, что подтверждение соответствия данных объектов осуществляется в рамках системы добровольной сертификации в случае, если выдача сертификатов соответствия установлена правилами системы добровольной сертификации;

предоставляет заявителям право на применение знака соответствия, если применение знака соответствия предусмотрено соответствующей системой добровольной сертификации;

приостанавливает или прекращает действие выданных им сертификатов соответствия.

Система добровольной сертификации может быть создана юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем или несколькими юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями.

Лицо или лица, создавшие систему добровольной сертификации, устанавливают перечень объектов, подлежащих сертификации, и их характеристик, на соответствие которым осуществляется добровольная сертификация, правила выполнения предусмотренных данной системой добровольной сертификации работ и порядок их оплаты, определяют участников данной системы добровольной сертификации. Системой добровольной сертификации может предусматриваться применение знака соответствия.

3. Система добровольной сертификации **может быть** зарегистрирована федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию.

Как установлено в п.1 комментируемой статьи, добровольное подтверждение соответствия осуществляется исключительно по инициативе заявителя.

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется органом по сертификации. При этом законодатель формально не разделяет систему органов по сертификации на органы по обязательной или по добровольной сертификации. Так в ст.2 комментируемого Закона дано общее определение понятия "орган по сертификации" - это юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, аккредитованные в соответствии с законодательством РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации для выполнения работ по сертификации. Однако, это не означает, что такая организация не может быть создана. Так, например, Распоряжением Правительства РФ от 30.04.2015 N 780-р была учреждена АНО "Российская система качества".

В п.1 комментируемой статьи определены основные функции органа по сертификации.

Основанием для осуществления добровольного подтверждения соответствия является договор, заключенный между заявителем и органом по сертификации, что предусматривалось и Законом 1993 г. о сертификации (п.1 ст.17).

Если обязательное подтверждение соответствия согласно п.1 ст.23 комментируемого Закона проводится исключительно на соответствие требованиям технического регламента, то добровольное подтверждение соответствия согласно п.1 комментируемой статьи может осуществляться для установления соответствия документам по стандартизации, системам добровольной сертификации, условиям договоров.

Иначе говоря, №184 –ФЗ очень противоречив, но согласно ст. 23:

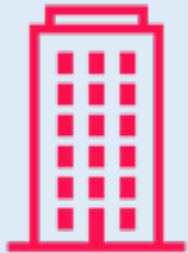
1. Обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента.

2. Форма и схемы обязательного подтверждения соответствия могут устанавливаться только техническим регламентом с учетом степени риска недостижения целей технических регламентов.

3. Декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют равную юридическую силу и действуют на всей территории Российской Федерации в отношении каждой единицы продукции, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации во время действия декларации о соответствии или сертификата соответствия, в течение срока годности или срока службы продукции, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок формирования и ведения реестра сертификатов соответствия и деклараций о соответствии устанавливается Правительством Российской Федерации. Указанным порядком предусматриваются в том числе правила определения предельного объема сертификатов соответствия, выдаваемых органами по сертификации.

- Федеральный закон от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании» (с изменениями на 23 июля 2025 года) (редакция, действующая с 1 марта 2026 года);
- Федеральный закон от 28.12.2013 N 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (с изменениями на 31 июля 2025 года);
- Федеральный закон от 31.07.2020 N 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (с изменениями на 9 апреля 2026 года);
- Приказ Минэкономразвития России от 24.10.2020 N 704 «Об утверждении Положения о составе сведений о результатах деятельности аккредитованных лиц, об изменениях состава их работников и о компетентности этих работников, об изменениях технической оснащенности, представляемых аккредитованными лицами в Федеральную службу по аккредитации, порядке и сроках представления аккредитованными лицами таких сведений в Федеральную службу по аккредитации» (с изменениями на 20 ноября 2024 года);
- Федеральный закон от 29.06.2015 N 162-ФЗ « стандартизации в Российской Федерации» (с изменениями на 30 декабря 2020 года);
- Постановление Правительства РФ от 23.12.2021 N 2425 "Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подлежащей декларированию соответствия, внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. N 2467 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ
191119, Санкт-Петербург,
Проспект Шаумяна, д.10
Тел./факс: (812) 712-08-45
(812) 324-66-24
E-mail: info@mio.ru
Сайт: www.mio.ru