



# О СИСТЕМЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

А.Г.Шашкин

Д.г.-м.н., лауреат премии  
Правительства РФ

*Как  
работала  
система  
ответствен-  
ности в  
советское  
время*

**Судебная  
система:  
уголовная  
ответствен-  
ность**

**Государст-  
венная  
экспертиза**

**Обяза-  
тельные  
СНиП**



# Почему потребовалось реформировать систему ответственности?

## Изменился собственник

### Советская система:

**Заказчик – государство**

**Все риски несет государство**

**Если построено по СНиП, но возникли проблемы, значит виновато государство, разработавшее плохой СНиП**

### При возврате к частной собственности:

**Заказчик – частное лицо**

**Все риски должно нести частное лицо**

**Если построено по СНиП, но возникли проблемы, значит виновато государство, разработавшее плохой СНиП**

# Почему потребовалось реформировать систему ответственности?

## Изменился собственник

### Советская система:

Заказчик – государство

Все риски несет государство

Если построено по СНиП, но возникли проблемы, значит виновато государство, разработавшее плохой СНиП

Ответственность исполнителя:  
*«Партбилет – на стол!»*

### При возврате к частной собственности:

Заказчик – частное лицо

Все риски должно нести частное лицо

Если построено по СНиП, но возникли проблемы, значит виновато государство, разработавшее плохой СНиП



Необходимо ввести ответственность исполнителей



Судебная  
система -  
экономическая  
и уголовная  
ответственность

Страхова-  
ние и  
экспертиза

ЕВРО-  
КОДЫ  
рекоменд

Проф.  
ответствен-  
ность  
специалиста

*Как  
работает  
система  
ответствен-  
ности на  
западе?*



Судебная  
система  
эконом. и  
уголовная  
ответств-ть

Экспертиза, не  
связанная со  
страхованием

**НОРМЫ**  
Рекоменда-  
тельные ?

Проф.  
ответствен-  
ность  
вывески

Как  
строится  
система  
ответствен-  
ности  
сейчас?

# Профессиональная ответственность



## Запад:

Система **индивидуальной ответственности:**

- система дипломированных инженеров (5-7 лет – подмастерье, потом диплом мастера);
- Членство в институте гражданских инженеров (США, Великобритания)

## Россия:

Система **коллективной ответственности:**

СРО – организация юридических лиц вместо физических лиц.

**Юрлицо не может обладать компетентностью !**

**Необходимо упразднить существующую систему СРО как систему безответственности**

Восстановить дореволюционную систему  
Института (Общества) гражданских  
инженеров (ИГИ):

- **выпускник вуза по окончании учебного заведения получает справку и становится на учет в Обществе (ИГИ);**
- ИГИ осуществляет контроль за уровнем специалиста на протяжении всей его профессиональной деятельности;
- **поступает подмастерьем на работу в организацию без права подписи;**
- через 7 – 10 лет на основании своих профессиональных успехов и экзаменов в ИГИ получает диплом специалиста, дающий право подписи.

Дипломированный инженер



Институт  
гражданских  
инженеров  
Императора  
Николая I



**НОРМЫ**  
Рекоменда-  
тельные ?

НУЖНЫ ЛИ  
НАМ  
ЕВРОКОДЫ?



Конференция по геотехнике в Санкт-Петербурге, 2014

**Профессор Р.ФРАНК :**

**Еврокоды не заменяют и не отменяют национальные нормы и стандарты. Еврокод – это глоссарий, позволяющий школам разных стран говорить на одном языке.**

**Российские СНИПы – это и есть национальные нормы, которые вполне соответствуют Еврокодам.**



**Профессор Роже Франк  
(Париж), Президент  
ISSMGE ,  
Председатель  
Европейской комиссии по  
Еврокоду 7 «Геотехника»**



**Конференция по геотехнике в  
Санкт-Петербурге, 2014**



**Отказ от  
суверенитета в  
области  
строительства?!**

*Какое, милые,  
у нас  
Тысячелетье на  
дворе?*

*Б.Л.Пастернак*



Деньги решают все!

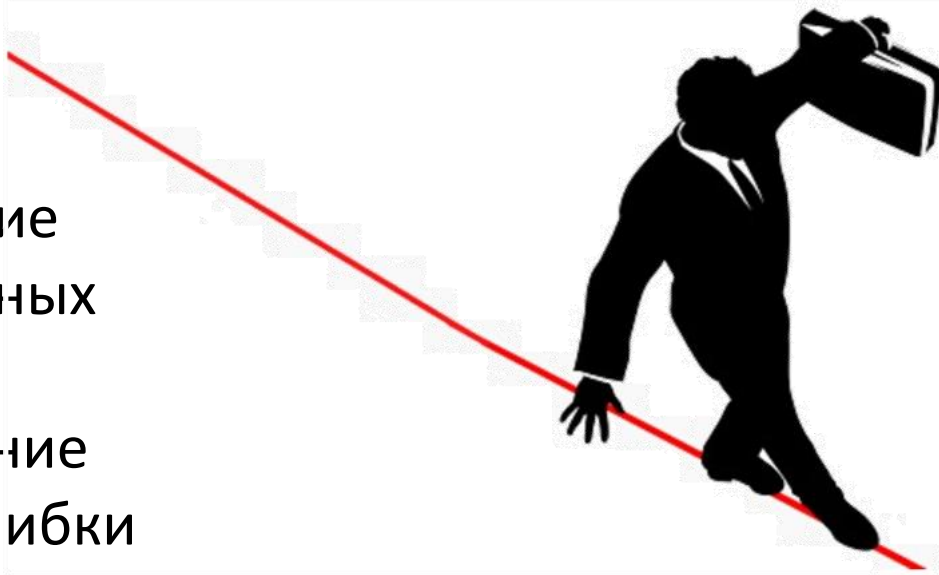


НЕГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА

# Стра- хова- ние

## Запад:

- Реальное страхование строительных рисков.
- Страхование рисков ошибки при проектировании



## Россия:

Становление системы страхования.

**Пока она не работает.**

**Надо превратить страховщиков в ответственных участников строительного процесса.**

Обрушение районной  
подстанции Ленэнерго  
на Лесном пр.



# Стра- хова- ние

## Запад:

- Реальное страхование строительных рисков.
- Страхование рисков ошибки при проектировании

Правилам), кроме указанных в п.3.4. и с учетом полноты

3.4. Не покрывается страхованием и исключается из объема ответственности Страховщика ущерб, причиненный имуществу Страхователя, который наступил вследствие:

3.4.1. Естественного износа, коррозии, окисления застрахованного имущества или постепенной потерей им своих качеств или полезных свойств, если нормативный срок эксплуатации имущества истек;

3.4.2. Дефектов и недостатков застрахованных зданий, сооружений, уже имевшихся на момент заключения страхования;

3.4.3. Загрязнения застрахованного имущества вредными веществами, представляющими опасность для жизни и здоровья людей, животных и окружающей природной среды, за исключением случаев, когда такое загрязнение произошло в результате наступления внезапного и непредвиденного события, признаваемого страховым случаем по настоящим Правилам;

3.4.4. Воздействия на застрахованное имущество природных факторов, характерных для обычных в данной местности климатических и погодных условий (дождь, снег или иные осадки, изменение температур, влажности или иные факторы). Также страхованием не покрывается изменение физических и химических свойств застрахованного имущества (в том числе и изменение цвета, запаха, веса, усадка, растяжка, утечка, испарение), если только такое повреждение не явилось прямым следствием пожара, удара молнии, взрыва, падения летающих объектов, наезда наземных транспортных средств или навала судна.

3.4.5. Умысла Страхователя, Выгодоприобретателя, их руководящих сотрудников или представителей, а также лиц, действовавших хотя и от собственного имени, но с ведома и в интересах Страхователя или Выгодоприобретателя;

Примечание: Страхователь, Выгодоприобретатель, их руководящий сотрудник или

3.5.2. Убытки в результате проведения строительно-монтажных работ, тестирования, установки, монтажа, а также работ по реконструкции или переоборудованию, переделки, сервисному обслуживанию или ремонту застрахованных зданий;

3.5.3. Убытки от землетрясения, произошедшие в результате несоответствия фактического сейсмического уровня местности, в которой находится или возводится объект страхования, на момент заключения договора страхования, уровню и нормам, заложенным и учтенным при проектировании и строительстве зданий, сооружений и других объектов имущественного комплекса.

3.5.4. Убытки в результате:

- обвала, естественного оседания и/или вздутия почвы,
- оползня или иного движения грунта,
- оседания фундамента, образования трещин, сжатия, вздутия или увеличения в объеме или разрушения зданий,
- береговой или речной эрозии,

вызванные деятельностью человека (проведением взрывных работ, выемкой грунта из котлованов или карьеров, засыпкой пустот или проведением земленасыпных работ, а также добычей или разработкой месторождений полезных ископаемых).

3.5.5. Убытки, связанные с повреждением транспортных путей,

3.5.6. Убытки, связанные с повреждением помещения дождя, с затоплением помещений, если эти отводы не предусмотрены проектом,

3.5.7. Убытки, связанные с повреждением имущества, если эти отводы не предусмотрены проектом,

3.5.8. Убытки, связанные с повреждением имущества, если эти отводы не предусмотрены проектом,

3.5.9. Убытки, связанные с повреждением имущества, если эти отводы не предусмотрены проектом,

3.5.10. Убытки, связанные с повреждением имущества, если эти отводы не предусмотрены проектом,

3.5.11. Террористические акты, связанные с повреждением имущества, если эти отводы не предусмотрены проектом,

3.5.12. Действия, связанные с повреждением имущества, если эти отводы не предусмотрены проектом,

3.5.13. Акты вандализма, связанные с повреждением имущества, если эти отводы не предусмотрены проектом,

3.5.14. Убытки, связанные с повреждением имущества, если эти отводы не предусмотрены проектом,

3.5.15. Убытки, связанные с повреждением имущества, если эти отводы не предусмотрены проектом,

3.5.16. Убытки, связанные с повреждением имущества, если эти отводы не предусмотрены проектом,

**ПРАВИЛА СТРАХОВАНИЯ**  
**Страховыми случаями**  
**НЕ являются:**

- Ошибки при строительстве
- Ошибки при проектировании
- Ошибки при эксплуатации



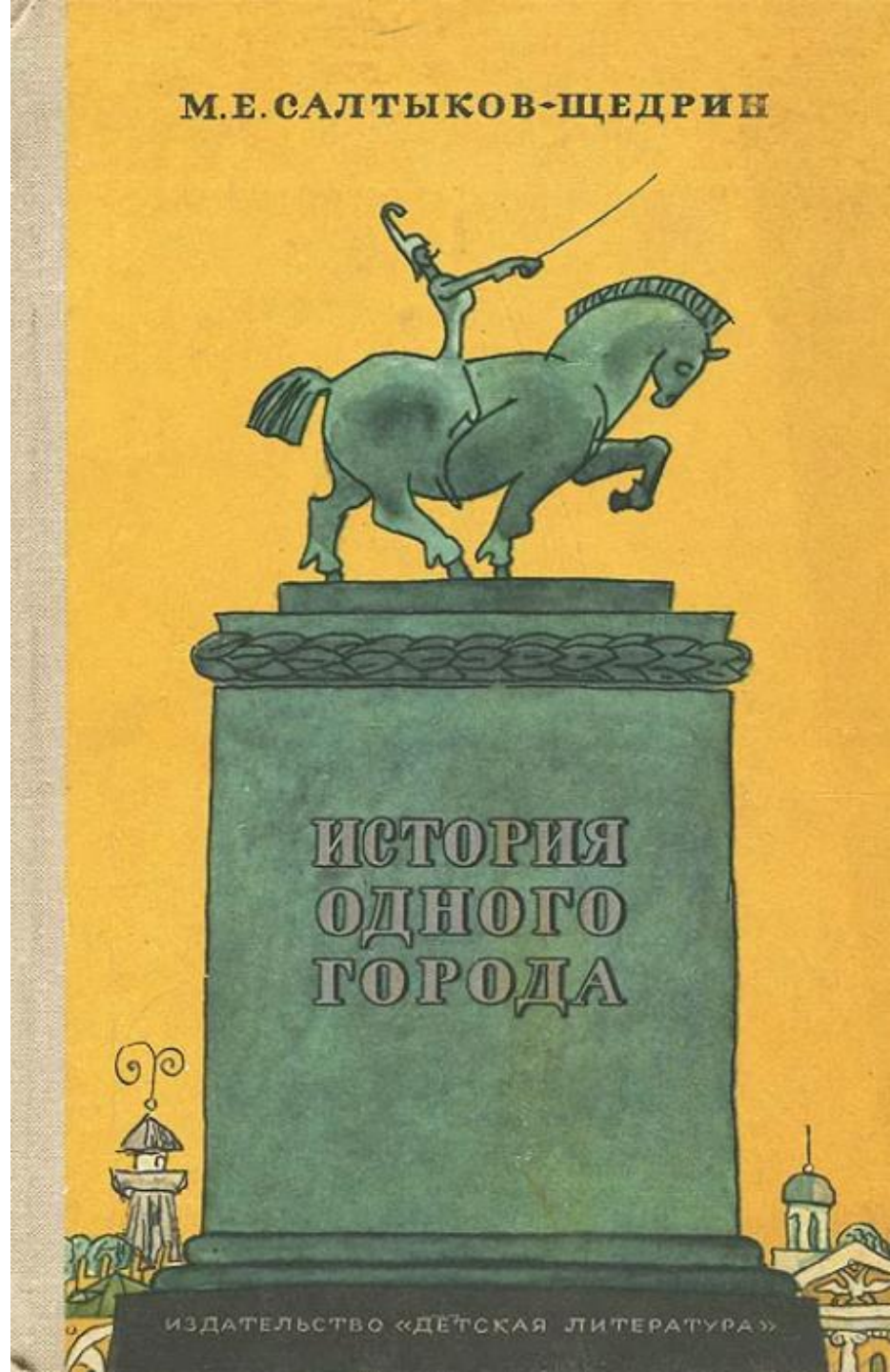
**Россия:**  
Становление системы страхования.  
**Пока она не работает.**

**Все нормы –  
рекомендательные!**

Перехват-Залихватский,  
Архистратиг Стратилатович,  
майор. О сем умолчу. Въехал в  
город на белом коне, сжег  
гимназию и упразднил науки.

*М.Е.Салтыков-Щедрин*

**Надо прекратить  
спекуляции о  
рекомендательном  
характере строительных  
норм.**





**Судебная  
система  
эконом. и  
уголовная  
ответств-ть**

**Экспертиза, не  
связанная со  
страхованием**

**НТС**

**НОРМЫ**  
Рекоменда-  
тельные ?

**Аттестация  
специа-  
листов**

**Проф.  
ответствен-  
ность  
вывески**

**Реестр  
НОПРИЗ**

*Как  
строится  
система  
ответствен-  
ности  
сейчас?*

238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»

«Независимая оценка квалификации проводится в форме профессионального экзамена центром оценки квалификации».

Вузы не имеют права на проведение независимой оценки квалификации.

**От чего или от кого эта оценка независима? От профессионалов?**





**Предписывающий метод нормирования:** проектирование выполняется согласно четко сформулированным предписаниям, касающимся не только принимаемых в проекте эксплуатационных характеристик объекта, но и процедур расчета, анализа, конструктивных требований и проч.



Строительные нормы, используемые до недавнего времени в большинстве развитых стран, являлись комплексными и в большей или меньшей степени совмещали оба подхода – **предписывающий и параметрический**.

***Теперь требуется перейти от предписывающего метода нормирования к параметрическому.***



*Сойдем же и смешаем там языки их, так чтобы  
один не понимал речи другого. И рассеял их  
Господь оттуда по всей земле; и они перестали  
строить город.*

**(Быт. 11: 5-9)**

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

